

Số: /TTr-BYT

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15 ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc cho phép thực hiện một số cơ chế, chính sách trong lĩnh vực y tế để phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Ngày 30/12/2021, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15 về việc cho phép thực hiện một số cơ chế, chính sách trong lĩnh vực y tế để phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19, theo đó giao Chính phủ xây dựng Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Nghị quyết (sau đây gọi chung là dự thảo Nghị định).

Sau khi nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia góp ý của các Bộ, ngành, địa phương và tổ chức, cá nhân có liên quan, ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp; Bộ y tế kính trình Chính phủ xem xét, ban hành Nghị định với những nội dung chủ yếu như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Thực hiện Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15 về việc cho phép thực hiện một số cơ chế, chính sách trong lĩnh vực y tế để phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19.

2. Để bảo đảm thực hiện công tác phòng, chống dịch COVID-19 và triển khai thực hiện các quy định liên quan đến huy động, điều động nhân lực, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh, các quy định liên quan đến đăng ký lưu hành thuốc, nguyên liệu làm thuốc và chế độ chính sách đối với cán bộ tham gia công tác phòng, chống dịch COVID-19.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích xây dựng dự thảo Nghị định

a) Tiếp tục thể chế hóa chủ trương của Đảng và chính sách pháp luật của Nhà nước về công tác phòng, chống dịch COVID-19; nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước;

b) Góp phần tổ chức thực hiện có hiệu quả các quy định của Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15.

2. Quan điểm chỉ đạo việc xây dựng dự thảo nghị định

Việc xây dựng dự thảo Nghị định được tiến hành dựa trên cơ sở các quan điểm chỉ đạo sau đây:

a) Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất và đồng bộ của hệ thống pháp luật có liên quan.

d) Bảo đảm tính khả thi của dự thảo Nghị định, phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội và nhận thức, ý thức pháp luật của người dân trong giai đoạn hiện nay và những năm tiếp theo.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện đúng và đầy đủ quy trình xây dựng Nghị định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, với những hoạt động cơ bản sau:

1. Ngày 04/01/2022, Bộ Y tế đã có Tờ trình số 08/TTr-BYT về việc xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15 ngày 30/12/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc cho phép thực hiện một số cơ chế, chính sách trong lĩnh vực y tế để phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19 gửi Thủ tướng Chính phủ. Ngày 06/01/2022, Văn phòng Chính phủ đã có Công văn số 140/VPCP-KGVX về việc thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Chính phủ Vũ Đức Đam đồng ý Bộ Y tế thực hiện trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại khoản 1 Điều 146 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đối với việc xây dựng và ban hành Nghị định.

2. Ngày 20/01/2022, Bộ trưởng Bộ Y tế đã ban hành Quyết định số 149/QĐ-BYT về việc thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định quy định chi tiết Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15 ngày 30/12/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc cho phép thực hiện một số cơ chế, chính sách trong lĩnh vực y tế để phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19.

2. Rà soát, đánh giá các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đang có hiệu lực thi hành.

3. Xây dựng dự thảo Nghị định, dự thảo Tờ trình và các tài liệu có liên quan.

4. Tổ chức họp Ban soạn thảo, Tổ biên tập; các cuộc họp, hội thảo, hội nghị, khảo sát có sự tham gia của các Bộ, ngành, cơ quan, tổ chức có liên quan để tham vấn về các nội dung dự thảo Nghị định.

5. Tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Sở Y tế các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương các cơ quan, tổ chức, đơn vị liên quan về dự thảo Nghị định, dự thảo Tờ trình.

6. Gửi hồ sơ dự thảo Nghị định đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định theo quy định.

7. Tổ chức nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

8. Chính lý dự thảo Nghị định và hoàn thiện hồ sơ trình Chính phủ theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục: gồm 17 điều

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định:

a) Nghị định này điều chỉnh về Điều động, huy động người tham gia xét nghiệm, tiêm chủng, khám bệnh, chữa bệnh COVID-19; Kinh phí xây dựng cơ sở thu dung, điều trị COVID-19; Kinh phí chi thường xuyên của cơ sở thu dung, điều trị COVID-19 công lập và hoàn trả chi phí phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19; Thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh đối với người bệnh COVID-19; Về một số cơ chế đặc thù liên quan đến thuốc, nguyên liệu làm thuốc có chỉ định sử dụng phòng, điều trị COVID-19; Thủ tục gia hạn đăng lý lưu hành thuốc, nguyên liệu làm thuốc do ảnh hưởng của dịch COVID-19; Chế độ chính sách đối với người được điều động, huy động tham gia phòng, chống dịch COVID-19 bị nhiễm COVID-19; người phải cách ly y tế sau thời gian làm việc tại các cơ sở thu dung, điều trị COVID-19.

b) Nội dung quy định tại các điều 2 và 3 để hướng dẫn chi tiết Điều 2 Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15 ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc cho phép thực hiện một số cơ chế, chính sách trong lĩnh vực y tế để phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19 (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15), trong đó quy định về huy động, điều động, tiếp nhận và phân công người tham gia xét nghiệm, tiêm chủng, khám bệnh, chữa bệnh COVID-19.

c) Nội dung quy định tại Điều 4 về kinh phí xây dựng cơ sở thu dung, điều trị COVID-19: Đây là nội dung đã được dự thảo trong dự thảo Nghị quyết của Chính phủ về một số cơ chế, chính sách trong phòng, chống dịch COVID-19 để xin ý kiến Thành viên Chính phủ về nội dung này.

d) Nội dung quy định tại các điều 5, 6 để hướng dẫn chi tiết khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15, trong đó hướng dẫn về kinh phí chi thường xuyên của cơ sở thu dung, điều trị COVID-19 công lập; trách nhiệm chi trả kinh phí phòng, chống dịch tại các cơ sở thu dung, điều trị COVID-19.

đ) Nội dung quy định tại Điều 7 để hướng dẫn chi tiết khoản 2 Điều 3 Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15 về hướng dẫn thanh toán từ nguồn ngân sách nhà nước hoàn trả chi phí phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19.

e) Nội dung quy định tại các điều 8, 9 để hướng dẫn chi tiết Điều 4 Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15, trong đó hướng dẫn về thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh đối với người bệnh COVID-19; Hướng dẫn thanh toán từ nguồn ngân sách nhà nước cho các cơ sở thu dung, điều trị COVID-19.

g) Nội dung quy định tại các điều 10, 11 để hướng dẫn chi tiết khoản 1 và khoản 2 Điều 6 Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15, trong đó hướng dẫn về việc chuyển đổi mục đích sử dụng dược chất để sản xuất thuốc có chỉ định sử dụng phòng, điều trị COVID-19; việc sử dụng miễn phí thuốc sản xuất trong nước thuộc lô được sản xuất để phục vụ cấp giấy đăng ký lưu hành thuốc có chỉ định sử dụng phòng, điều trị COVID-19.

h) Nội dung quy định tại Điều 12 để hướng dẫn quy định tại khoản 5 Điều 6 Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15 quy định cụ thể về thủ tục gia hạn đăng ký lưu hành thuốc, nguyên liệu làm thuốc do ảnh hưởng của dịch COVID-19 để bảo đảm thực hiện.

i) Nội dung quy định tại các điều 13, 14 để hướng dẫn chi tiết quy định tại Điều 8 Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15, trong đó quy định về chế độ chính sách đối với người được điều động, huy động tham gia phòng, chống dịch COVID-19 bị nhiễm COVID-19; về chế độ chính sách đối với người tham gia phòng, chống dịch đang hưởng lương từ ngân sách nhà nước, từ nguồn thu sự nghiệp của các cơ sở y tế công lập phải cách ly y tế sau thời gian làm việc tại các cơ sở thu dung, điều trị COVID-19.

V. CÁC VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Về cơ bản, Dự thảo Nghị định không còn các vấn đề lớn có ý kiến khác nhau giữa các cơ quan, tổ chức, cá nhân. Các nội dung góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đã được cơ quan chủ trì soạn thảo nghiêm túc nghiên cứu, tiếp thu và giải trình đầy đủ, rõ ràng.

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều và

biện pháp thi hành Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15 ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc cho phép thực hiện một số cơ chế, chính sách trong lĩnh vực y tế để phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19, Bộ Y tế xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo Tờ trình:

- Dự thảo Nghị định;
- Bản tổng hợp ý kiến và bản sao góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân;
- Văn bản thẩm định của Bộ Tư pháp, hồ sơ dự thảo Nghị định và Báo cáo của Bộ Y tế giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp).

Nơi nhận:

- Như trên;
- PTTg Vũ Đức Đam (để báo cáo);
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Ủy ban Xã hội của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp (để phối hợp);
- Các đ/c Thứ trưởng Bộ Y tế;
- Các Vụ, Cục, Tổng cục, Văn phòng Bộ, Thanh Tra Bộ;
- Lưu: VT, PC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Trần Văn Thuấn